

2019년 공공보건의료계획 수립지원

# 필수의료서비스 보장 강화 제언 (경기도 제7기 지역보건의료계획을 중심으로)

경기도 공공보건의료지원단  
공공보건의료 조사연구팀  
한진옥 책임연구원



# 목차

1. 공공보건의료계획에서의 ‘필수의료’ 보장
2. ‘필수의료’ 보장에 대한 국가 정책방향
3. 경기도 제7기 지역보건의료계획
4. 마무리

# 1. 공공보건의료계획에서의 '필수의료' 보장

- '19년 의료계획에 포함되어야 할 기본계획 실행과제 및 종합대책 추진과제

## 1. 기관 설립근거 및 2019년 운용 방향

- 1.1 기관의 설립근거
- 1.2 기관의 설립목적 및 고유사업
- 1.3 조직도
- 1.4 지역사회 현황분석
- 1.5 2019년 기관의 운용 방향

## 2. 「공공성 강화 (공공보건의료 지원기반 확충)」

- 2.1 현황 및 문제점
- 2.2 목적 및 목표
- 2.3 사업의 추진체계
- 2.4 세부 사업계획

## 3. 「적정진료 및 양질의 의료서비스 제공」

- 3.1 현황 및 문제점
- 3.2 목적 및 목표
- 3.3 사업의 추진체계
- 3.4 세부 사업계획

## 4. 「건강안전망 기능 수행」

- 4.1 현황 및 문제점
- 4.2 목적 및 목표
- 4.3 사업의 추진체계
- 4.4 사업계획

## 5. 「미충족 보건의료서비스 제공」

- 5.1 현황 및 문제점
- 5.2 목적 및 목표
- 5.3 사업의 추진체계
- 5.4 사업계획

# 1. 공공보건의료계획에서의 ‘필수의료’ 보장

2019년 의료계획에 포함되어야 할 기본계획 실행과제 및 종합대책 추진과제		수립 대상기관 분류 (기능 및 관할지역 범위)
세부과제	실행과제 (작성필요사항)	
<b>「미충족 보건의료서비스 제공」</b>		
2-1. 감염·재난·응급 의료서비스 강화	재난 시 응급의료 지원체계 강화 ▶ 재난의료지원 방안 등	공통
2-2. 공급이 필요한 필수의료서비스 확충	분만의료 인프라 확충 ▶ 의료기관 간 응급이송 및 진료 연계 체계 구축	A그룹, B그룹
	수요가 적은 필수의료서비스 유지기반 강화 ▶ 공급이 필요한 희소서비스 발굴	공통
	필수의료(응급·외상·심뇌혈관, 여성·어린이·장애인, 감염병 등) 서비스 보장 강화	A그룹, B그룹 등
2-3. 의료수요증가 예상 분야에 대한 선제적 대응	공공의료기관 내 중증, 만성질환 퇴원환자 관리체계 구축	공통
	정신보건의료체계 구축 및 정신질환 분야 지원 강화	군병원, 법무병원, 국립정신병원
	완화의료·연명의료 제공체계 확대 및 공공의료기관과의 연계 제고	A, B그룹, D그룹 중 원자력병원
	간호·간병통합서비스 및 간호인력 확충을 통한 간병부담 경감 추진	공통

## 2. '필수의료' 보장에 대한 국가 정책방향

- 공공보건의료 발전 종합대책(18년 10월)에서 공공의료의 정의에서 필수의료 보장 기능을 강조함

구분	현재	개선
정의	시장실패로 인해 보건의료서비스 제공이 취약한 분야	국민의 생명·안전 및 기본적 삶의 질을 보장하는 필수의료
	보완적	선제적·기본적
제공기관	지역 내 분절적 의료수행 권역-지역-기초 협력체계 부재	권역·지역 책임의료기관 지정 권역-지역-기초 전달체계 수립
대상	취약계층 중심	모든 국민
분야	① <u>취약지</u> ② 취약계층 ③ 취약분야: 응급, 분만 ④ <u>신종감염병</u> 등	① 필수중증의료 (응급·외상·심뇌혈관 등) ② 산모(모성·분만), 어린이 의료 ③ 장애인, 재활 ④ 지역사회 건강관리 ⑤ 감염 및 환자 안전

## 2. '필수의료' 보장에 대한 국가 정책방향

- 공공보건의료 발전 종합대책

4대 분야	12대 과제
1. 지역격차 해소를 위한 공공보건의료 책임성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 공공보건의료 강화를 위한 책임의료기관 지정</li> <li>② 권역-지역-기초 간 공공보건의료 협력체계 구축</li> <li>③ 지역공동체 기반 지속적·예방적 건강관리 확대</li> </ul>
2. 필수의료 전 국민 보장 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 응급·외상·심뇌혈관 등 필수중증의료 강화</li> <li>② 산모·어린이·장애인·재활환자 의료서비스 확대</li> <li>③ 감염병, 공중보건위기 대응 등 안전체계 구축</li> </ul>
3. 공공보건의료 인력 양성 및 역량 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 공공의료 핵심인력 양성을 위한 국립공공의대 설립</li> <li>② 필수 공공보건의료 인력 양성 및 관리</li> <li>③ 공공보건의료기관 역량 제고</li> </ul>
4. 공공보건의료 <u>거버넌스</u> 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 지방정부 역할 및 책임 확대</li> <li>② 중앙정부 내 수평적 <u>거버넌스</u> 구축</li> <li>③ 중앙정부의 조정 및 지원기능 강화</li> </ul>

## 2. '필수의료' 보장에 대한 국가 정책방향

- 제1차 공공보건의료 기본계획 (2016-2020)에서도 '필수의료서비스 확충 및 미래 수요에 선제적 대응'을 주요 추진전략으로 제시한 바 있음



## 2. '필수의료' 보장에 대한 국가 정책방향

- 최근 발표되고 있는 국가의 보건의료 정책방향에 모두 **필수의료**가 강조되고 있음
- 그렇다면, **필수의료** 보장을 위한 경기도의 추진전략은?

# 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (1) 개요

## 지역보건의료계획이란?

- 지역사회 내 “지역보건의료 수준을 개선”하기 위하여 목표를 설정하고, 이를 달성하는데 있어 “한정된 보건자원을 합리적으로 활용 ” 하기 위한 방안을 모색하는 **종합적·체계적인 계획**

## 지역보건의료계획의 법적 근거

- 지역보건법 제2장 제7조~제9조, 시행령 제4조~제7조
- 지역보건의료계획의 수립(제7조), 시행(제8조), 평가(제9조)에 대해 지역보건법에서 규정하고 있음

# 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (1) 개요

## 1 지역보건의료계획의 낮은 위상

- 지역보건의료계획 수립이 형식적인 업무라는 담당자 인식 만연
- 계획 수립 시 주민의 참여가 미흡하고 지역보건의료계획에 대한 인지도 낮음

## 2 지역보건의료계획의 실행력 저하 및 연계성 부족

- 각종 세부사업 계획과 사업의 분절화
- 중장기 지역보건의료계획 및 연차별 시행계획의 차이 미미

## 3 국민건강증진종합계획 대표지표 반영미흡

- 국민건강증진종합계획과 세부계획 간의 추진체계 및 지표연계 미흡
- 중앙의 보건의료 정책 방향과의 일관성 결여

新 건강위기  
환경발생에 따른  
광역의 리더십  
강화

보건의료종합계  
획으로서의 역할  
강화

# 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (2) 수립결과

- 경기도 지역보건정책방향의 도출

### 경기도 보건의료정책방향 도출

- **도민의 인식:** 건강할 권리에 대한 도민의 생각
- **보건복지부의 정책방향:** 건강격차 해소에 주력
- **경기도의 보건의료현황 분석:** 지역간 건강지표의 불균형



건강격차 없는 모두가  
건강한 경기도

### 주요한 추진과제 및 세부사업 도출

- **경기도의 보건의료현황 분석:** 필수의료 안심망 구축의 필요성
- **도민의 인식:** 건강관리서비스 확대, 공공의료의 강화
- **민선7기 정책방향:** 근로자 건강관리, 산후조리비 지원, 아동 치과주치의 등 건강관리 기반 구축
- **제6기 지역보건의료계획에서 도출한 개선과제**



1. 공공의료 강화
2. 도민안심 건강망 구축
3. 맞춤형 건강관리 기반 구축
4. 지역사회와 함께하는 건강 생활 환경 조성

# 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (2) 수립결과

## 전략 및 추진과제

### [정책 전략 1] 공공의료 강화를 통한 건강격차 해소

- 1. 도내 공공의료기관의 운영 활성화
- 2. 공공필수의료 전문병원 확충
- 3. 공공보건의료 거버넌스 구축체계 마련

### [정책 전략 2] 도민 안심 건강안전망 구축

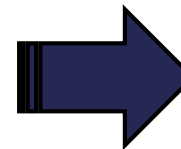
- 1. 도민안심 감염병 대응/관리체계 구축
- 2. 응급 및 중증 외상 환자 진료체계 마련
- 3. 심뇌혈관질환 예방관리 강화

### [정책 전략 3] 도민 중심 맞춤형 건강관리 기반 구축

- 1. 산모와 어린이 건강관리 지원 강화
- 2. 치매 관리체계 구축
- 3. 노동자 건강관리 체계 구축

### [정책 전략 4] 지역사회와 함께하는 건강생활 환경 조성

- 1. 자살예방 및 정신건강증진 체계 강화
- 2. 생애주기별 통합적 건강관리 및 지원 강화
- 3. 지역사회 건강증진을 위한 지원 강화



## 비전

건강격차 없는  
모두가 건강한  
경기도

### 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (3) 필수의료

- [전략1] 공공의료 강화를 통한 건강격차 해소
  - 공공필수의료 전문병원 확충
- [전략2] 도민 안심 건강안전망 구축
  - 도민 안심 감염병 대응 관리체계 구축
  - 응급 및 중증 외상 환자 진료체계 마련
  - 심뇌혈관질환 예방관리 강화
- [전략3] 도민중심 맞춤형 건강관리 기반 구축
  - 산모와 어린이 건강관리 지원 강화

# [전략1] 공공의료 강화를 통한 건강격차 해소

(기본방향) 모든 도민이 어디서나 선진국 수준의 공공보건의료 서비스를 제공받고,  
안심하고 의료기관을 이용할 수 있는 체계 구축

## (추진과제1) 도내 공공의료기관의 운영 활성화

- ①-1. 경기도의료원의 지역거점 병원 육성 및 기능특성화를 통한 공공의료기관의 역할 강화
- ①-2. 경기도의료원의 공공보건의료서비스사업 및 간호·간병 통합서비스 병상 확대를 통한 공익적 역할 강화
- ①-3. 경기도 노인전문병원의 기능 전환을 통한 역할 강화(치매안심요양병원 지정·운영)

## (추진과제2) 공공필수의료 전문병원 확충

- ②-1. 어린이 전문치료 지원을 위한 어린이 재활전문병원 유치
- ②-2. 도내 공공필수의료 확충을 위한 전문병원 확충(권역재활병원, 재난거점병원, 화상전문병원 등)

# [전략1] 공공의료 강화를 통한 건강격차 해소

(기본방향) 모든 도민이 어디서나 선진국 수준의 공공보건의료 서비스를 제공하고,  
안심하고 의료기관을 이용할 수 있는 체계 구축

## (추진과제3) 공공보건의료 거버넌스 구축체계 마련

- ③-1. 도내 44개 보건소의 핵심역량강화를 위한 교육 실시
- ③-2. 도의 정책방향 공유와 도와 시·군 간의 지속적인 소통의 장 마련을 위한 '경기도 공공의료포럼' 운영
- ③-3. 도내 지역보건기관(보건소) 인프라 개선 및 기능 보강

## [전략2] 도민 안심 건강안전망 구축

(기본방향) 다양한 분야의 연계·협력을 통한 건강위해요인 및 건강격차의 감소로 건강수준 향상 및 안전 확보

### (추진과제1) 도민 안심 감염병 대응 관리체계 구축

- ①-1. 감염병 격리치료병상 확대 및 도 차원의 지원 강화
- ①-2. 현장 역학조사 강화를 통한 도-시군 간 공동대응체계 구축
- ①-3. 의료감염, 결핵 등 분야별 감염병 퇴치기반 마련

## [전략2] 도민 안심 건강안전망 구축

(기본방향) 다양한 분야의 연계·협력을 통한 건강위해요인 및 건강격차의 감소로 건강수준 향상 및 안전 확보

### (추진과제2) 응급 및 중증 외상 환자 진료체계 마련

- ②-1. 응급의료 인프라 확충 및 응급의료 취약지 지원 강화
- ②-2. 응급의료 전용헬기를 통한 중증외상환자 등 이송체계 개선
- ②-3. 경기도 예방가능 외상사망률 감소를 위한 '경기도 외상관리 체계(Gyeong-gi Trauma System)' 구축

### (추진과제3) 심뇌혈관질환 예방관리 강화

- ③-1. 심뇌혈관질환 관리를 위한 고혈압/당뇨병 등록관리사업 및 표준화된 교육상담 프로그램 지속 운영
- ③-2. 도민 인식 개선을 위한 고혈압/당뇨병 교육홍보전략 개발 및 통계 생산
- ③-3. 심폐소생술 교육 강화

## [전략3] 도민중심 맞춤형 건강관리 기반 구축

(기본방향) 생애과정별 도민의 건강관리를 지원하기 위한 맞춤형 체계 구축 및 지원 강화

### (추진과제1) 산모와 어린이 건강관리 지원 강화

- ①-1. 산모 지원을 위한 공공산후조리원 확충
- ①-2. 출산가정에 대한 산후조리비 지원
- ①-3. 어린이 구강건강 관리를 위한 초등학생 치과주치의 사업 추진

### (추진과제2) 치매 관리체계 구축

- ②-1. 만 60세 이상을 대상으로 한 치매조기검진 확대

## [전략3] 도민중심 맞춤형 건강관리 기반 구축

(기본방향) 생애과정별 도민의 건강관리를 지원하기 위한 맞춤형 체계 구축 및 지원 강화

### (추진과제3) 노동자 건강관리 체계 구축

- ③-1. 경기도의료원(수원병원)에 “경기도노동자건강증진센터” 설치 및 운영
- ③-2. 고용노동부 산하 ‘근로자건강센터’와 사업연계
- ③-3. 경기도 보건소 중심의 노동자 건강관리 체계 구축

## [전략4] 지역사회와 함께하는 건강생활 환경 조성

(기본방향) 도민의 건강생활 지원을 위한 도-시군 간 협력 체계 구축 및 건강한 경기도 조성

### (추진과제1) 자살예방 및 정신건강증진 체계 강화

- ①-1. 생애주기별 자살취약계층 관리 및 자살 고위험군 대응체계 구축
- ①-2. 자살수단 통제사업 및 자살시도자 사후관리 시스템 구축
- ①-3. 도민의 정신건강증진 및 정신질환 조기발견을 위한 체계 강화
- ①-4. 정신질환자 재활 및 지역사회 통합을 위한 서비스 전달체계 개편

## [전략4] 지역사회와 함께하는 건강생활 환경 조성

(기본방향) 도민의 건강생활 지원을 위한 도-시군 간 협력 체계 구축 및 건강한 경기도 조성

### (추진과제2) 생애주기별 통합적 건강관리 강화

- ②-1. 아토피, 천식 예방사업 지원 강화 및 안심학교 확대 운영
- ②-2. 중장기적 건강관리 지원체계 구축 및 건강관리서비스 강화
- ②-3. 독거노인 등 건강 취약계층 맞춤형 방문건강관리사업 확대
- ②-4. 지역암센터 기능 강화 및 암생존자 통합지지센터 운영(암 진단 직후부터 재활까지의 Total care 모델 운영)

### (추진과제3) 지역사회 건강증진을 위한 지원 강화

- ③-1. 장애인 건강보건관리사업 기반 조성
- ③-2. 주민 참여형 건강증진사업(건강마을, 건강자치 등)의 추진

### 3. 경기도 제7기 지역보건의료계획: (4) 기타

- 공공보건의료계획과의 연계 측면에서 아쉬운 점
  - 도의 정책방향 → 도 단위에서 계획하고 있는 사업들을 포함
  - 지역단위로 진행되는 다양한 보건의료사업을 포함하지는 못함
  - 보건의료 분야의 계획 → 복지 분야와의 직접적 연계가 부족함
- 시군의 보건의료계획과의 연계
  - 도내 31개 시군 모두가 제7기 지역보건의료계획을 수립
  - 지역사회 보건사업과의 연계를 위하여 보건소의 제7기 지역보건의료계획 참고 가능

## 4. 마무리: 계획서 심의 기준

구분	평가 항목	세부 평가내용
사업계획 필수사항	1) 기관의 설립목적, 성격 등과 수립 계획의 부합성	기관의 설치 근거 및 '19년 운용 방향에 맞게 각 영역별 계획이 작성되었는가?
	2) 4개 영역 계획 수립 여부	공공성 강화, 양질의 의료, 건강안전망, 미충족 서비스 4개 영역에 한 개 이상의 계획이 모두 수립되었는가?
	3) 상위계획과 부합성	공공보건의료 기본계획 및 시행계획과 연계하여 공공보건의료계획이 수립되었는가?
사업계획 세부검토 (사업계획의 구체성)	4) 사업목표 적절성	각 영역별 사업목표가 구체적이고, 측정 가능하며, 달성 가능한 수준으로 제시 되었는가? 그리고 목표치 설정 근거가 적정한가?
	5) 현황분석 연계 여부 및 사업 필요성	현황분석과 연계하여 사업계획이 수립되었으며, 사업 필요성이 구체적으로 작성되었는가?
	6) 추진계획의 구체성	세부사업추진을 위한 추진전략 및 계획이 구체적으로 제시되었는가?
	7) 자원 투입의 적절성	사업에 투입되는 자원(예산, 인력)이 사업을 통해 달성하고자 하는 목표에 상응하도록 적절한가?
	8) 평가 및 모니터링지표 적절성	사업의 추진과정을 모니터링하기 위한 방법 및 내용이 적절한가? 또한 사업성과를 자체 평가하기 위한 평가지표는 적절하게 제시 되었는가?

## 4. 마무리

- ‘공공보건의료 발전 종합대책’, ‘1차 공공보건의료 기본계획(2016-2020)’의 필수의료 보장 등을 포함한 정책방향을 공유하여 공공보건의료계획을 수립해야 함
- [2019년 경기도 공공보건의료시행계획]과도 맥락을 같이 해야...

감사합니다

